清代东北的军府建置

赵云田

顺治元年（1644年），清朝定都北京后，即把盛京崇为留都。后来，相继设立奉天将军、吉林将军、黑龙江将军，镇守东北广大地区。

清朝设置将军的地区，除东北外，还有江南、福建、浙江、湖北、四川、广东、绥远、陕西、甘肃、新疆、乌里雅苏台等地。绥远、新疆、乌里雅苏台是蒙古和维吾尔族等居住地区，将军的设置与内地不同。此外，东北三将军的设置也与内地不同。因为，内地广大汉族人民居住地区，清朝除设将军"掌镇守险要，绥和军民，均齐政刑，修举武备"①外，还设有总督、巡抚厘治军民、察举官吏、修明政刑、兴革利弊，而东北地区则不设总督、巡抚。

对此，有人说："我朝定制，于各省分设八旗驻防官兵，以将军、副都统为之董辖，虽所司繁简略异，而职任无殊。惟盛京、吉林、黑龙江将军，俱以肇邦重地，俾之作镇，统治军民绥徕边境，其政务较繁而委任亦最为隆巨。核其职掌，盖即前代留守之比，与各省将军之但膺阃寄者不同。"②也有人说：东三省为我朝根本重地，"设官分职办法本与内地省分不同"，是"立军府统治之。"③

笔者同意以上说法，并且认为：清朝建立后，在长达二百多年的时间里，都是以军府建置统治东北，只是到了晚清光绪年间才发生了根本性的变革。

本文拟对清代东北军府设置的原因、主要职掌及其历史作用略作探述。

一

奉天将军，又称盛京将军，是清代东北军府建置之一。盛京"西接畿辅，北临大漠，东南濒海，"④战略地位极为重要。顺治元年，明朝设置的全部卫所裁撤后，清政府以内大臣和乐会镇守该地；二年，又以阿立哈大业克怨替代；三年，变更为昂邦章京，并给镇守盛京总管官印。但是，这样的建置和当时东北的形势很不相称。清朝入关后，东北地区不仅有大量的八旗军兵士相率入关，参加统一全国的战争，而且大批百姓也随之入关，种地纳粮以供军需。史书记载："沈阳农民，皆令移居北京，自关内至广宁十余日程，男女扶携，车毂相击。"⑤结果，奉天地区出现了严峻的形势。顺治十八年（1661年），奉天府尹张尚贤疏言当地情况时指出：有外患内忧之虑。外患可虑者是："合河东河西之边海以观之，黄沙满目，一望荒凉，傥有奸贼暴发，海寇突至，猝难捍御。"内忧之甚者为："合河东河西之腹里观之，荒城废堡，败瓦颓垣，沃野千里，有土无人，全无可恃。"⑥清政府考虑到这些情况，加之以盛京的留都地位，康熙元年（1662年），决定把奉天昂邦章京升格为镇守辽东等处将军，以军府建置增加威慑；四年，改名为镇守奉天等处将军，乾隆十二年（1747年），又改称为镇守盛京等处将军。

作为军府建置，奉天将军在盛京建有衙署，设有印务处，户、礼、兵、刑、工等司属机构。印务处也称堂司，额设管档主事一员，为将军监印，统领各司。户司掌粮饷、收支等事，附设银库，设管库主事一员，管理库藏。礼司掌祭祀、典礼等事。兵司掌官兵训练、官员调补及防务等事。刑司掌理刑名案件。工司掌管各衙署等处修葺以及各项土木工程。各司均以协领兼领，并掌关防，额设掌案笔帖式、额委笔帖式等员，刑司还专设理刑笔帖式。⑦

奉天将军的管辖范围，东至兴京边二百八十余里吉临乌喇界，西至山海关八百余里山海卫界，南至金州南境七百三十余里海界，北至开原边二百六十余里，东南至镇江城五百四十余里朝鲜界，西南至海八百余里，东北至威远堡二百三十余里永吉州界，西北至九官台门四百五十余里蒙古界 ⑧

奉天将军的职掌是："镇抚留都，安辑旗民，董率文武。凡军师卒戍，田庄粮糈之籍，疆域之广轮，关梁之要隘，咸周知其数，以时简稽而修饰之。" ⑨具体内容包括：

统率奉天地区驻防官兵。清代前期，奉天地区划分为奉天副都统，锦州副都统，熊岳城副都统三个辖区。奉天副都统康熙元年设置。该辖区内，盛京设协领，兴京、东京、开原设城守尉，盖平、牛庄设防守尉，铁岭、抚顺设防御，其下又有佐领、骁骑校、章京、笔帖式等员，总计满州兵1659名，蒙古兵196名，汉军兵467名。锦州副都统雍正五年设置。该辖区内，广宁设协领，锦州、义州设城守尉，宁远、小凌河、中前所、中后所、巨流河、白旗堡、小黑山、闾阳驿等地只设佐领、骁骑校等员，总计满洲兵2530名，蒙古兵 7 名，汉军兵2363名。熊岳城副都统雍正五年设置。该辖区内，旅顺设协领，熊岳城、凤凰城、复州、岫岩设城守尉，金州设防守尉，各城又设佐领、骁骑校、章京、笔帖式等员，总计满州兵3311名，蒙古兵628名，汉军兵872名。⑩

统御柳条边边门驻防。清初，为禁止汉人流入东北，筑有柳条边实行封禁。奉天将军管辖范围内柳条边有两条，一条从西北开原威远堡到东南鸭绿江口，另一条从山海关到威远堡。柳条边设有边门，边门置官兵守卫。从威远堡鸭绿江口一条边墙设边门六座，即凤凰城边门、叆河门、兴京边门（汪清门）、加木禅门、英额门、威远堡门。每门设防御、笔帖式、门尉等员，总计满州兵36名，汉军兵150名。以上六门原为各城防守尉所辖，后统于盛京兵部，归奉天将军管辖。从山海关到威远堡一条有边门十一座，即法库门、彰武台门、清河边门、白土厂小门、长岭山门、新台门、九官台门、松岭门、梨树沟小门、白石咀门、鸣水塘小门。每门设防御、笔帖式等员，总计满州兵14名，汉军兵203名，马兵40名。以上十一门由各城防守尉管辖，统于奉天将军。⑪

节制奉天府尹，会商盛京五部。清朝定鼎北京后，由于战争连年，军费日增，财政不支，且又灾害不断，迫切需要增加财政收入，于是，一度对关外的土地实行开放，招关内农民前往垦种。顺治十年，清政府颁布《辽东招民开垦条例》，规定："辽东招民开垦至百名者，文授知县，武授守备；六十名以上，文授州同州判，武授千总；五十名以上，文授县丞、主簿、武授百总。招民数多者，每百名加一级。所招民每名口给月粮一斗，每地一晌给种六升，每百名给牛二十只。" ⑫十一年，顺治帝更颁诏天下："饥民有愿赴辽东就食耕种者，山海关章京不得拦阻。" ⑬随着关外土地日被开垦，汉民逐渐增多。从顺治末年到康熙朝中期，奉天地区田亩增加五倍，人丁亦增加五倍有奇。⑭于是，清政府开始在奉天地区设置管理汉民的机构。顺治十年十一月，以辽阳为府治，设辽阳府，并以辽阳、海城二县附隶。十四年，罢辽阳府，改于盛京地区置奉天府，仍以辽阳、海城二县附隶。因为清朝崇盛京为留都，

所以定奉天府为京府，其制与顺天府同，设府尹。这样，管理汉民的机构逐渐完备。

奉天府公署除设有府尹外，还设府丞、治中、理事通判等官。府丞掌理学务，治中职掌钱粮、户婚及田土事宜，理事通判掌词讼及礼仪诸事。道光朝以前，奉天府尹管辖奉天府、锦州府、岫岩厅、昌图厅、新民厅、兴京厅、辽阳州、宁远州、复州、义州、海城县、承德县、盖平县、开原县、铁岭县。府设知府、通判、儒学、经历等官；厅设同知、通判等官；州设知州、通判、儒学、吏目等官；县设知县、儒学、典事、巡检司等官。虽然，清政府规定："凡满州、蒙古、汉军八旗事务，则统之于奉天将军，凡民人事务，则统之于奉天府尹。"⑮但是由于奉天府尹一度听从奉天将军节制，所以，实际上奉天将军亦管理民政，正如有人所说："旗系和民系皆一统于将军。"⑯乾隆三十年（1765年）以后，在府尹之外，照京城侍郎兼署顺天府府尹例，在盛京五部侍郎内派一员兼管奉天府府尹事务，奉天将军才专辖旗人事务。

盛京作为清朝陪都，设有户、礼、兵、刑、工五部，分设侍郎、郎中、员外郎、主事、笔帖式等官，负责处理盛京地区财赋、朝祭礼仪、驿站传递、旗民交涉、营缮工程等事务。盛京五部虽然可以直接向皇帝奏事，但是，亦须与奉天将军会商后才能办理。

管理漠南蒙古哲里木盟六旗军务。哲里木盟六旗，即科尔沁左翼前旗、中旗、后旗、右翼前旗、中旗、后旗。这些盟旗除受清政府中央机构理藩院管辖外，其军事力量亦受奉天将军节制。

守卫盛京陵。盛京陵包括永陵、福陵和昭陵。永陵葬景祖、显祖，福陵葬太祖努尔哈赤，昭陵葬太宗皇太极。清政府设盛京陵寝总管大臣，由奉天将军兼任。凡班值、祭祀、礼仪、修缮等事，由盛京礼部、工部、户部、内务府具体负责。奉天将军掌管守卫事宜。各陵设总管、翼长、防御、笔帖式、领催、马甲不等，均听奉天将军节制。

督查旗地。奉天地区旗地包括内务府、宗室王公庄田和八旗官兵屯田。康熙朝前期，内务府在盛京设粮庄84所。⑰乾隆年间，盛京和锦州两地所设庄田总数超过300所以上。⑱顺治元年，清政府规定各王公府官庄设于锦州、盖州各一所；⑲康熙年间又决定，皇子、贝勒、贝子、公的庄田，按爵秩从内务府官庄内拨给。⑳八旗官兵的屯田，康熙十九年在奉天勘，"计田万顷有奇。"㉑旗地及其人丁户数，均归奉天将军督查。

管辖驿站。奉天西至山海关站道，总计13站，设关防官一员，由盛京五部司官内选能员担任。奉天东至兴京站道，总计4站；奉天南至朝鲜站道，总计7站；奉天东北至乌喇宁古塔站道，总计3站；奉天北至法库门站道，总计2站。以上共16站，亦设关防官1员，于盛京五部司官内选能员担任。

二

吉林将军是清代东北的又一个军府建置。最初，清政府将东北当作一个行政区，即盛京行政区。其时，盛京疆域，"东至海四千三百余里，西至山海关八百余里山海卫界，南至海七百三十余里，北至黑龙江外兴安岭五千一百余里鄂罗斯界，东南至希喀塔山二千余里朝鲜界，西南至海八百余里，东北至飞牙喀四千余里海界，西北至西结台六百九十余里蒙古奈曼界。以上东西广五千一百余里，南北袤六千八百三十余里，东南至西北二千六百九十余里，西南

至东北四千八百余里。”㉓在如此广阔的地域内，清政府感到只设盛京昂邦章京一员镇守难以顾及，于是，又添设了宁古塔昂邦章京，即吉林将军的前身。

吉林将军原名镇守宁古塔等处将军。宁古塔，“南瞻长白，北绕龙江，充边镇之雄区，壮金汤之帝里。”㉔早在努尔哈赤创业时期，它就是后金的一个重要城镇，从天命十年到顺治九年（1625至1652年）间，先后有佐领、昂邦章京、散骑郎、阿达哈哈番驻防。㉕顺治十年，再次以昂邦章京驻防，与奉天昂邦章京同为镇守东北地区的最高军政官员。康熙元年，宁古塔昂邦章京升格为镇守宁古塔等处将军。康熙十五年，移驻吉林乌拉城。吉林乌拉原名船厂，以顺治十五年防俄罗斯造战船于此而得名，移驻将军后始改名吉林乌拉。㉖乾隆二十二年，改称吉林将军㉗。

吉林将军驻防公署设有印务处，以及户、兵、刑、工等司属机构。印务处设管档主事一员为将军监印，并领四司。户司掌财政出纳、官兵俸饷、协税及税务诸事。兵司掌官兵训练、官员升补以及防务、边务等事。刑司掌旗民词讼案件。工司掌管各项土木工程事宜。每司均设有掌关防官一员，以协领兼衔，掌案笔帖式二人，额委笔帖式无定额。刑司另增设理刑笔帖式二名。㉘

吉林将军管辖的区域，“东至海三千余里，西至威远堡门五百九十五里开原县界，南至长白山一千三百余里其南朝鲜界，北至拉哈福阿色库地方六百余里蒙古界，东南至希喀塔山二千三百余里海界，西南至英额门七百余里奉天将军界，东北至合者飞牙喀三千余里海界，西北至黑儿苏门四百五十余里蒙古界。”㉙此外，东北还包括乌第河以南黑龙江下游的全部地区，以及海中的库页岛和沿海其他岛屿。

吉林将军的职掌是：“镇守吉林乌拉等处地方，缮固镇戍，绥和军民，秩祀山川，辑宁边境。”㉚主要内容包括：

统率吉林地区驻防官兵。吉林地区在将军以下，分吉林、三姓、宁古塔、白都讷、阿尔楚哈五个副都统辖区。“副都统各守分地，以赞将军之治。”在副都统以下，“置协领、参领、佐领、防御等官，各视兵数多寡，定额有差，以掌巡防稽察之事。”㉛

吉林副都统设于康熙十年，辖协领、佐领等官188员，满洲马兵4130名，汉军马兵1170名。此外，一统河设佐领等官6员，满洲马兵200名；打牲乌拉设值年侍卫等官46名。珠轩头目、铺副303名，食粮壮丁1899名，不食粮者450名，均归吉林副都统管辖。

三姓副都统设于雍正九年（1731年），辖协领、佐领等官63员，满洲马兵2800名。

宁古塔副都统设于顺治十年，辖协领、佐领等官40员，满洲马兵1000名。此外，浑春设协领、佐领等官12员，满洲马兵140名，归宁古塔副都统管辖。

白都讷副都统设于康熙三十一年，辖协领、佐领等官46员，满洲马兵900名，蒙古马兵100名。

阿尔楚哈副都统原为副都统品级协领，雍正三年设，乾隆二十一年（1756年）改置副都统，其下设协领、佐领等官38员，满洲马兵512名。此外，拉林设协领、佐领等官25员；双城堡设协领、佐领等官27员，也属阿尔楚哈副都统管辖。㉜

统御柳条边边门驻防。布尔图边门、克尔素门、伊屯门、法特哈门，每门设防御、笔帖式各1员，披甲10名，直辖于吉林副都统，而统于吉林将军。㉝

稽查卡伦。为杜飞飏人参，并查偷打牲畜、私占禁山流民等事，清朝在吉林、围场、乌拉、额穆赫索罗、宁古塔、珲春、伯都讷，三姓、阿勒楚喀等地隘要处设置卡伦。卡伦有常

设和堵设之分，终年不撤为常设，春设冬撤为堵设。吉林地区共有常设卡伦44座，堵设卡伦61座，总计105座。各卡伦均派旗下当差散官，只有伯都讷的二道河卡伦由将军衙门印房四司官员内保送，签掣出派；吉林的得恩谭、辉发、平顶山三卡伦，每年冰冻封江，专派协领一员，佐领、防御三员往查。㉞

管理驿站。吉林将军辖区内共有驿站38站，分两路监督统辖。东路自小东门外乌拉站起，到宁古台，大站一，小站九。西路自蒐登起，到蒙古霍洛站止，大站八。以上东西路总计大小十八站，统归乌拉额赫穆站监督管辖。北路从金珠鄂佛罗起，到登伊勒哲库分道，正北是蒙古卡伦站，西北到齐齐哈尔茂兴站，计十大站。自蒙古卡伦站起，到三姓城，计十小站。以上总计大小二十站，统归金珠鄂佛罗站监督管辖。每站设笔帖式、领催各1名，大站设壮丁50名至25名，小站壮丁15名至10名，共壮丁850名。大小站额设牛马与壮丁数同。㉟宁古塔至珲春，有卡伦6处传递公文。

管理汉族民户。随着汉族人民进入吉林地区日益增多，清政府设置州县加强管理。雍正四年（1726年），在吉林乌拉城设立永吉州，隶属奉天府尹，乾隆十二年罢州，改置吉林理事同知，归吉林将军管辖。还在伯都讷设立长宁县，隶属奉天府尹，乾隆元年罢县，次年改州同，十二年裁州同，以其地属吉林理事同知管辖，二十六年，又改归伯都讷副都统，嘉庆十五年，设伯都讷厅，辖于吉林将军。又在宁古塔设置泰宁县，隶奉天府尹，后罢县，归宁古塔副都统管理。乾隆十二年，置吉林直隶厅，属宁古塔将军。㊱嘉庆五年，在漠南蒙古郭尔罗斯前旗长春堡地方置长春厅，归吉林将军管辖，初设于新立城，道光五年（1825年）迁宽城子。

统辖漠南蒙古哲里木盟郭尔罗斯前旗军务。郭尔罗斯前旗牧地，在嫩江与松花江相合两岸。该旗务除受理藩院管辖外，旗内军务亦受吉林将军统辖。

管理边疆各少数民族。吉林将军统辖下的黑龙江下游，松花江与乌苏里江流域，滨海和库页岛地区，居住着赫哲，库页，费雅喀，鄂伦春，奇勒尔，恰克拉等少数民族。康熙五十三年（1714年），清政府在松花江与牡丹江汇合处三姓设协领衙门，作为宁古塔副都统的下属机构。雍正十年（1732年），三姓协领改为副都统，起初专管库页岛，与宁古塔副都统分辖吉林边疆地区。从乾隆四十五年起，吉林各少数民族统一归三姓副都统管辖。为了便于管理，三姓副都统之下设有两个行署，作为办理边远地区各族事务的机构。三姓衙门每年派人到黑龙江下游地区行署，每两年一次派人到尼曼河行署驻扎三个月，收取贡赋，赏赐特品，审理案件，监督交易。㊲

管理官庄和旗地。吉林境内的官庄"每一庄共十人，一人为庄头，九人为庄丁，非种田即随打围、烧炭。"㊳官庄的数目，乌拉地方50处，宁古塔地方13处，伯都讷地方6处，三姓地方15处，打牲乌拉地方官庄头目5名。庄丁每人名下责粮12石，草300束，猪肉100斤，炭100斤，石灰300斤，芦100束。吉林八旗及蒙古鸟枪营，水手营，各驿站都有旗地。吉林，宁古塔，伯都讷，三姓，阿勒楚喀，珲春，乌拉等地共有旗地365092晌。㊴

督辖打牲乌拉。打牲乌拉，又名布特哈乌拉，是为清宫廷采捕贡品而设置的机构，按八旗编制统辖的军事生产组织。打牲乌拉总管衙门原属京师内务府，由盛京内务府直接管辖，康熙十五年（1676年）以后，由宁古塔将军管理，后来则由吉林将军督辖。㊵

三

黑龙江将军，全称镇守黑龙江等处将军，因最初驻瑷珲城，也称瑷珲将军，是清代东北的又一个军府建置。它的设立，与抵御沙俄入侵有密切关系。

崇德八年（1643年）以后，沙俄不断派遣哥萨克武装入侵我国黑龙江流域，烧杀劫掠，无恶不作。为了保卫黑龙江流域各族人民生命财产的安全，清政府多次派军队北上围剿和驱逐沙俄入侵者。顺治九年（1652年），宁古塔章京海色率领清军与沙俄侵略军激战于黑龙江下游乌扎拉村。十五年（1658年），宁古塔昂邦章京沙尔虎达又与入侵者大战于黑龙江、松花江汇合处。十七年，宁古塔昂邦章京巴海率军在黑龙江下游大败哥萨克兵。康熙三年（1664年），巴海又率军与入侵者激战于索伦部。为了更有效地保卫边疆，消灭沙俄侵略者，康熙十三年，清政府将吉林水师营总管移驻黑龙江地方驻防，㊶并在黑龙江筑城。㊷康熙二十二年，清政府决定设置黑龙江将军，升宁古塔副都统萨布素充任，率领吉林、宁古塔官兵驻防，将宁古塔将军辖地一部分划给黑龙江将军统辖，原设水师营总管等官也一并属于黑龙江将军管理。黑龙江将军驻地，康熙二十二年在黑龙江东岸瑷珲旧城，二十三年移至黑龙江西岸黑龙江城（瑷珲），二十九年（1690年）又移到墨尔根城（今嫩江），三十八年（1699年）移到齐齐哈尔城。

黑龙江将军公署设有印务处，户、兵、刑、工等司属机构。印务处掌将军印信。户司掌管度支，凡银钱收支，官兵俸饷发放，协饷和税收等事均归办理，此外还有典礼、祭祀诸事。户司还专设有银库司，掌管库藏，并负责各种饷银的发放。兵司，掌官兵训练，官员升调黜免以及剿捕、办防诸事。刑司，掌理词讼、缉拿案犯并审理各种案件。工司，掌管工程事宜，负责衙署、官房的修造及一切土木工程。㊸

黑龙江将军的管辖范围，“自齐齐哈尔城计里，东至野里白赫河二千二百余里宁古塔界，西至喀尔喀九百余里彻陈罕界，南至松花江五百里宁古塔界，北至外兴安岭三千三百余里鄂罗丝界。”㊹

黑龙江将军的职掌是：“镇守黑龙江等处地方，均齐政刑，修举武备，绥徕部族，控制东陲。”㊺具体内容有：

统辖黑龙江地方驻防官兵。黑龙江地区在将军以下，划为黑龙江副都统，墨尔根副都统，齐齐哈尔副都统，呼伦贝尔总管四个辖区。

黑龙江副都统辖区，康熙二十四年设副都统一员，其下有协领，佐领等官75员，满洲兵960名，索伦兵60名，打虎儿兵420名，汉军兵100名，水手427名，各种工匠44名。

墨尔根副都统辖区，康熙四十九年设副都统一员，下设协领，佐领等官67员，索伦兵600名，打虎儿兵300名，汉军兵100名，水手352名，各种工匠31名。

布特哈驻防。布特哈，即打牲部，包括索伦，达呼尔，鄂伦春，毕拉尔等族，原为黑龙江土著居民，散居在黑龙江中上游两岸和外兴安岭一带。康熙三十年，布特哈设总管、副总管共19员，佐领、骁骑校等官124员，水手275名，各种工匠88名，打牲壮丁1621名。属墨尔根副都统辖区。

博尔多驻防，属布特哈总管管理，有副总管 4 员，佐领等官15员，兵1000名。

齐齐哈尔副都统辖区，康熙三十七年，齐齐哈尔置副都统一员，下设协领、佐领等官136

员，满洲兵、打虎儿兵各960名，巴尔虎兵240名，汉军兵200名。

呼伦贝尔，又称呼伦布雨尔。雍正十年，设索伦、巴尔虎总管、副总管共6员，佐领等官48员。乾隆八年，改设副都统衔总管1员，其下按部设官，名额不等，有布特哈兵3000名，鄂勒特兵109名，巴尔虎兵2400名。㊻

管理驿站。黑龙江将军辖境内，先后设驿站36处。从齐齐哈尔城卜奎站到宁年站，总计10站称为下站，设站官1员管理。从拉哈站到黑龙江站，总计10站称为上站，也设站官1员管理。齐齐哈尔西北至呼伦贝尔，总计10站。从齐齐哈尔东到呼兰，总计6站。每站设马5匹至20匹不等，另设牛若干头。上述“上下二十站，关防领催二名外，每站领催一名，壮丁二十六名。”“上下站壮丁，自为聚落，每站不下百十家，皆有官房待过客。”㊼

管理卡伦。黑龙江将军管辖境内险要地方以及国境线上，设有卡伦67处。其中，齐齐哈尔3处，墨尔根6处，黑龙江6处，呼伦贝尔12处。呼伦贝尔东北15处，呼伦贝尔西南16处，布特哈5处，呼兰4处。㊽其中，呼伦贝尔东北15处防鄂罗斯，每处官1员，兵15名；呼伦贝尔西南16处临喀尔喀，每两处官1员，兵10名。㊾

巡察边境。黑龙江将军每年五六月间要派齐齐哈尔、墨尔根、黑龙江协领各1员，佐领、骁骑校各2员，率兵240名，分三路巡察格尔必齐河、额尔古纳河、墨里勒克河和楚尔海图河，名为“察边。”届时，“齐齐哈尔协领与墨尔根协领会，墨尔根协领与黑龙江协领会，各书衔名月日于木牌瘗山上，明年，察边者取归以呈将军副都统，又名瘗木牌以备后来考验。”“至将军惟新任者察边。”“察边之事，岁于七月内咨报理藩院。”㊿

管理漠南蒙古哲里木盟三旗及索伦八旗。漠南蒙古哲里木盟杜尔伯特旗，牧地在嫩江东岸；扎赉特旗，在喜峰口东北一千六百里；郭尔罗斯后旗，牧地在混同江北岸，嫩江东岸。三旗事务除受清政府中央机构理藩院管理外，军务则由黑龙江将军督辖。索伦八旗是雍正十年由布特哈移来的索伦士兵等组成，分左右翼，每翼设总管，每旗设副总管，在与俄国交界等处分防游牧。

管理屯田。康熙五年，黑龙江始设官屯。(51)二十三年，清军在瑷珲筑城屯田。二十五年，清朝户部委官监看黑龙江墨尔根地方屯种，达虎里、索伦官兵耕种田地共1660垧，盛京官兵耕种黑龙江地1789垧。此外，齐齐哈尔官庄20处，公田5处；布特哈官庄2处，公田4处；墨尔根官庄11处，公田1处；黑龙江官庄30处，公田3处。各地领催1至3名不等，每庄壮丁10名，牛6头。(52)官庄、公田屯种事务，均由黑龙江将军管理。

四

清代东北的军府建置，在清朝多民族统一国家发展巩固过程中起了一定作用。

首先，在清代前期，比较有效地抵御了沙俄的入侵，保卫了东北边疆地区。如前所述，正是为了抵御沙俄的侵略活动，清政府才采取了设置黑龙江将军等一系列措施。最初，清政府在黑龙江地区“更番驻防，”后来，康熙皇帝考虑到：“兵丁频事更番，必致困苦，非长久计”，决定“在黑龙江建城永戍，预备炮具、船舰，设斥堠，计程置驿。有警则乘蒙古马驰击，常时按程以行，由水路陆续运粮积贮黑龙江，仍设将军、副都统领之。”(53)黑龙江将军设置后，有关军事设施日渐齐备。“齐齐哈尔、墨尔根、黑龙江皆有炮。曰神威无敌大将军，齐齐哈尔、黑龙江各四位；曰神威将军，齐齐哈尔、黑龙江十二位，墨尔根八位；曰龙炮，齐齐

哈尔六位；曰威远炮，齐齐哈尔、黑龙江各一位；曰子母炮，齐齐哈尔二十位，墨尔根、黑龙江各十位。”“齐齐哈尔大战船十只，二号战船十五只，江船五只。”“墨尔根，二号战船、江船各六只。”“黑龙江，大战船十只，二号战船四十只，江船十只。”“三城共船一百二只，皆康熙二十二年吉林造来，水师营司之。”㊹这一切，奠定了后来雅克萨之战清军胜利的基础，保证了《尼布楚条约》的签订，以及尔后中俄东段边境一百多年的和平局面。

其次，在军府建置下，东北地区广建驿站，沟通了东北边疆和内地的进一步联系。从黑龙江至京师有二条路：由吉林、奉天入山海关，俗称大站；由蒙古郭尔罗斯、乌珠穆沁等部入喜峰口，俗称蒙古站。此外，由蒙古境入法库门边，至盛京，俗称八虎道。由大站至京师，自茂兴站起，中经伯都讷站等47站，总计3300余里。由蒙古站至京师，从卜奎站起，中经哈代罕站等共24站，总计2300百余里。由八虎道至盛京，从茂兴站起，中经色克吉站等35站，总计1000余里。㊺据统计，清代东北边疆地区各路驿站总和，约9800余里长，台站总数140余座。㊻这些驿站，虽然主要作用是“宣传命令，通达文移”㊼但是对于一般商旅往来也有捍卫的责任。所以，对于密切内地和东北边疆政治、经济等各方面的关系，有着重要作用。

第三，在军府建置下，东北边疆地区社会秩序安定，从而有利于经济的发展。这主要表现在以下几方面：一是人口的增加。以黑龙江地区为例，嘉庆十三年，编审户口，齐齐哈尔旗营站屯，9702户，48311名口；墨尔根八旗营屯，1855户，7969名口；黑龙江八旗营屯，4199户，19388名口；呼伦贝尔八旗，4769户，29713名口；布特哈八旗，4033户，18933名口；呼兰八旗营屯，1659户，11914名口。通计全省共26217户，136228名口，“生齿可谓繁矣。”㊽二是土地耕种面积的扩大。以吉林地区为例，吉林原有陈民地710241亩，乾隆四十二年以后，续增陈民垦地325898亩。宁古塔原有陈民地53738亩，乾隆四十六七年，续增流民垦地1321亩。伯都讷原有陈民地100049亩，乾隆四十二年以后，续增陈民、流民等地245683亩。三姓原有陈民地120亩，乾隆四十六七年，续增流民垦地66亩。㊾三是存粮数额的增多。以黑龙江地区为例，雅克萨战争以后，清政府为了改变“黑龙江省旷地少耕，由盛京、吉林两省运粮饷军”的局面，开始移户开屯，大兴官庄，设立公备仓。齐齐哈尔、呼兰、墨尔根、黑龙江4城，通设仓房397所。齐齐哈尔存粮13万石，名广积仓；呼兰存粮10万石，名恒积仓；墨尔根存粮9万石，名通积仓；黑龙江存粮13万石，名永积仓。“皆逐年屯户，按丁交存，号为定额，嘉庆年间，以连岁告灾，接济各城旗民。”㊿四是商业日益发展。吉林地区宁古塔西门内，“有东西大街，人于此开店贸易，从此人烟稠密，货物客商络绎不绝，居然有华夏风景”。[61]黑龙江地区，齐齐哈尔“商贩多晋人，铺户多杂货铺，客居应用，无不备。然稍涉贵重，或贩自京师。”“齐齐哈尔卖香囊者，河南人，夏来秋去；卖通草花者，宝坻人，冬来春去。”[62]

第四，加强了各民族之间的融合。史载：“宁古塔，尚淳实，耕作之余，尤好射猎。近年汉字事件日增，竞谈文墨。”[63]“吉林，本满洲故里，蒙古、汉军错屯而居，亦皆习为国语。近数十年流民渐多，屯居者已渐习为汉语。”“至各属城内商贾云集，汉十居八九。居官者四品以下率皆移居近城二三十里内，侵晨赴署办事，申酉间仍复回屯，其四品以上职任较繁者，不得不移居城内，子孙遂多习汉语。”[64]

在肯定清代前期东北军府建置积极作用的同时，我们也应指出其消极影响，主要表现在

以下两点：一是东北军府实行了清朝的封禁政策，从而一定程度上影响了东北土地的开发。有人记述说："黑龙江地剩有余，人力不足，非尽惰农也。为兵者一身应役，势难及于耕耘，而闲处者又多无力购牛犁，以开荒于数十百里之外。故齐齐哈尔等城，不过负郭百里内有田土者，世守其业，余皆樵牧自给，或佣于流人贾客，以图温饱。而膏腴万顷，荒而不治，曾无过而问之者，盖亦势使之然也。"[55]应当说，造成膏腴万顷，荒而不治的根本原因，是东北各军府实行清朝封禁政策，阻碍广大汉族人民前往东北垦殖的结果。二是黑龙江将军治所一再后撤，对瑷珲以及黑龙江左岸广大地区的经营和开发，产生了不利影响。对此有人写道："黑龙江省全境，实以瑷珲为适中要区，墨尔根城次之。自将军萨布素公移齐齐哈尔城，北至俄边几三千里，仅一副都统官控制其间，承平既久，厝火积薪，当事者漫不为意。咸丰八年，分江为界，将军奕山公奏报以江左空旷无人为词，并不声明四至里数，虽属仓皇定计，意图粉饰，亦实由地势辽阔，夙未究心。假使近在墨尔根城，闻见稍切政，未便轻于画诺，贻误至此。"[56]可见，黑龙江将军治所后撤，不仅造成了黑龙江江左"空旷无人"，也是清朝后来丧失这片土地的一个重要原因。

---

①《清史稿》卷一百十七、志九十二，职官四。
②㉛《吉林通志》卷六十。
③徐世昌：《东三省政略》卷五。
④乾隆元年《盛京通志》卷十。
⑤吴晗辑：《朝鲜李朝实录中的中国史料》第九册第3756页，中华书局1980年出版。
⑥《清圣祖实录》卷二，顺治十八年五月丁巳。
⑦参阅刘子扬编著：《清代地方官制考》，紫禁城出版社1988年6月版第313页。
⑧㉓㉔㉙㊹《盛京通志》卷十二。
⑨《清朝通典》卷三十六，职官十四。
⑩⑪㉜参阅《盛京通志》卷十九。
⑫⑭《盛京通志》卷二十三。
⑬《清世祖实录》卷八十四，顺治十一年元月庚辰。
⑮《清朝文献通考》卷二七一，舆地三。
⑯参阅田志和：《论清代东北行政体制的改革》，《东北师大学报》1987年第4期。
⑰原东北档案馆藏奉天省公署档，民国元年十二月。转引自张博泉著《东北地方史稿》，吉林大学出版社1985年版第432页。
⑱《东华录》雍正元年六月。
⑲《大清会典事例》卷一五九。
⑳《大清会典事例》卷一一九八。
㉑《清圣祖实录》卷九十二，康熙十九年七月己未。
㉒《盛京通志》卷十七。
㉕《盛京通志》卷二十。
㉖萨英额：《吉林外纪》卷一。
㉗《清高宗实录》卷五四四，乾隆二十二年八月丁卯。
㉘《吉林外纪》卷五。
㉚《清朝通典》卷三十六．职官十四。

⑬《吉林外纪》卷二；杨宾：《柳边纪略》卷一.
㉞㉟㊾㊿《吉林外纪》卷三.
㊱《清高宗实录》卷二八四，乾隆十二年二月壬戌.
㊲参阅嘉庆《大清会典》卷十一，
㊳㉑吴振臣《宁古塔纪略》.
㊴《吉林外纪》卷七.
㊵《吉林通志》卷五十.
㊶《清朝文献通考》卷一八二，兵四.
㊷《柳边纪略》卷一.
㊸西清纂：《黑龙江外记》卷二。
㊺《清朝通典》卷三十六，职官十四.
㊻参阅《黑龙江外记》卷三，《盛京通志》卷十九.
㊼《黑龙江外记》卷二、卷三.
㊽㊺《黑龙江外记》卷二.
㊾《盛京通志》卷十六.
㊿㉒《黑龙江外记》卷五。
⑤1张伯英等纂：《黑龙江志稿》卷三。
⑤2参阅《盛京通志》卷二十四.
⑤3《清史列传》卷十，中华书局1987年11月版.
⑤4⑥5《黑龙江外记》卷四.
⑤6金峰《清代东北地区诸路驿站》,《蒙古史论文选集》第三辑，呼和浩特市蒙古语文历史学会编印.
⑤7《清朝通典》卷二十六。
⑤8《黑龙江外记》卷三。
⑥0徐宗亮：《黑龙江述略》卷二.
⑥3《吉林外纪》卷八。
⑥6《黑龙江述略》卷二.

（上接第28页）

㉘军机处满文《月折包》，傅恒等奏为请旨事．案，《大清高宗纯皇帝实录》收录此折，唯将德通之官衔作通政使，误。又，《枢垣记略》亦载："乾隆二十二年奏准各衙门凡奉清、汉上谕，译汉翻清，俱送军机处翻译……"．不确．其实是年奏准汉字上谕翻清者，亦送军机处翻译，而清字上谕译汉者，早由军机处承办，并非始于乾隆二十二年。
㉙㉜㉝㉞㉟军机处满文《上谕档》，03—38（一）、03—9（一）、03—9（三）.